



Warszawa, dnia 12 lutego 2019 r.

PREZES

URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

DRE.WOSE.7128.314.4.2018.2019.ZJ

DECYZJA

Na podstawie art. 6 ust. 1 i ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1388 z dnia 17 sierpnia 2016 r., ustanawiającego kodeks sieci dotyczący przyłączenia odbioru (Dz.U. UE L 223 z 18.08.2016) w związku z art. 9 ga oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz.U. z 2018 r. poz. 755 ze zm.) oraz z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, z późn. zm.),

po rozpatrzeniu wniosku:

**Polskie Sieci Elektroenergetyczne
Spółka Akcyjna
z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie,
zwanego dalej „Przedsiębiorstwem”**

z dnia 7 września 2018 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2018.9, zwanego dalej „Wnioskiem”, o zatwierdzenie wymogów ogólnego stosowania dla przyłączania odbioru, zgodnie z art. 6 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1388 z dnia 17 sierpnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący przyłączenia odbioru (Dz.U. UE L 223 z 18.08.2016) (dalej: „Rozporządzenie (UE) 2016/1388”),

zatwierdzam

wymogi ogólnego stosowania dla przyłączania odbioru, określone przez Przedsiębiorstwo w dokumencie zatytułowanym: „Wymogi ogólnego stosowania wynikające z Rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1388 z dnia 17 sierpnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący przyłączenia odbioru (NC DC)” z dnia 24 stycznia 2018 r., stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Rozporządzeniem (UE) 2016/1388 ustanowiony został kodeks sieci dotyczący przyłączenia odbioru. Rozporządzenie to określa wymogi w zakresie przyłączenia do sieci elektroenergetycznej: instalacji odbiorczych przyłączonych do systemu przesyłowego, instalacji dystrybucyjnych przyłączonych do systemu przesyłowego, systemów dystrybucyjnych (w tym zamkniętych systemów dystrybucyjnych) oraz

jednostek odbiorczych wykorzystywanych przez instalację odbiorczą lub zamknięty system dystrybucyjny do świadczenia usług regulacji zapotrzebowania na rzecz właściwych operatorów systemów, zwanych dalej łącznie odbiorem.

Zapisy i wymogi NC DCC dotyczą, nowych instalacji i systemów odbiorczych oraz instalacji i systemów już istniejących, o ile podlegać będą modernizacji lub wymianie urządzeń, mającym wpływ na zdolności techniczne odbioru i wymagających zmiany umowy o przyłączenie do sieci (art. 4. ust. 1 lit. a)).

W art. 6 ust. 1 Rozporządzenie (UE) 2016/1388 stanowi, że wymogi ogólnego stosowania określone przez właściwych operatorów systemów lub operatora systemu przesyłowego (dalej: OSP) na podstawie przepisów tego rozporządzenia, podlegają zatwierdzeniu przez podmiot wyznaczony przez państwo członkowskie i są publikowane. Podmiotem wyznaczonym jest organ regulacyjny, chyba że państwo członkowskie postanowi inaczej.

Operatorzy zobowiązani zostali na mocy art. 6 ust. 3 lit. e przeprowadzić konsultacje propozycji brzmienia wymogów z innymi operatorami systemów dystrybucyjnych, przed przedłożeniem wymogów ogólnego stosowania organom regulacyjnym do zatwierdzenia.

Jednocześnie w art. 6 ust. 9 Rozporządzenia (UE) 2016/1388 przyznane zostało państwom członkowskim uprawnienie do wskazania, że za określenie wymogów ogólnego stosowania, zamiast operatorów niebędących OSP, odpowiadać będzie OSP. Biorąc pod uwagę brzmienie tego przepisu i toczące się prace nad implementacją art. 6 ust. 9 Rozporządzenia (UE) 2016/1388, zmierzającą do uznania, że to OSP odpowiadał będzie za ustanowienie wymogów dla całego obszaru krajowego systemu elektroenergetycznego, PSE S.A. zastosowały pragmatyczne podejście, polegające na opracowaniu i przeprowadzeniu konsultacji propozycji wymogów w zakresie przyłączania odbioru dla sieci dystrybucyjnej i przesyłowej łącznie. Proces konsultacji został zorganizowany i przeprowadzony przez operatora systemu przesyłowego w dniach od 18 maja 2018 r. do 18 czerwca 2018 r. W ramach procesu konsultacji i opiniowania propozycji wymogów ogólnego stosowania zorganizowane zostały także spotkania z uczestnikami rynku. Uwagi zgłoszone w procesie konsultacji i opiniowania zostały rozpatrzone, odpowiednio uwzględnione, a raport z konsultacji zawierający zgłoszone uwagi i sposób ich uwzględnienia został przedstawiony przez operatora systemu przesyłowego jako załącznik do wniosku o zatwierdzenie wymogów ogólnego stosowania dla przyłączania odbioru.

Ostatecznie w dniu 18 grudnia wszedł w życie art. 1 pkt. 6 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2348), zwanej dalej „ustawą zmieniającą ustawę - Prawo energetyczne”, którym uzupełniono tekst ustawy – Prawo energetyczne o nowy art. 9ga. Tym samym wypełnione zostało uprawnienie wynikające z art. 6 ust. 9 Rozporządzenia (UE) 2016/1388, do przeniesienia odpowiedzialności za opracowanie wymogów ogólnego stosowania z właściwych operatorów na Przedsiębiorcę, jako OSP.

Przy piśmie z dnia 7 września 2018 r. Przedsiębiorca wyznaczony operatorem systemu przesyłowego na obszarze określonym w udzielonej mu koncesji na dystrybucję energii elektrycznej, tj. na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, przedłożył Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) do zatwierdzenia dokument: „Propozycja OSP wymogów ogólnego stosowania wynikających z Rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1388 z dnia 17 sierpnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący przyłączenia odbioru (NC DC)”, o którym mowa w art. 6 ust. 4 Rozporządzenia (UE) 2016/1388. Następnie, na wezwanie Prezesa URE, w związku z nowelizacją ustawy – Prawo energetyczne, przedstawił przy piśmie z dnia 24 stycznia 2019 r. dokument: „Wymogi ogólnego stosowania wynikające z Rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1388 z dnia 17 sierpnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący przyłączenia odbioru (NC DC)”, który obejmuje wymogi zarówno dla sieci przesyłowej jak i sieci dystrybucyjnej.

Na podstawie zgromadzonego w toku postępowania materiału Prezes URE ustalił co następuje.

Rozporządzenie (UE) 2016/1388 ustanawia kodeks sieci określający wymogi dotyczące przyłączenia odbioru. Celem regulacji jest wprowadzenie uczciwych warunków konkurencji na rynku wewnętrznym energii elektrycznej, zapewnienie bezpieczeństwa systemu oraz integracja odnawialnych źródeł energii elektrycznej, a także ułatwienie obrotu energią elektryczną w całej Unii. Rozporządzenie (UE) 2016/1388 ustanawia również obowiązki zapewniające właściwe wykorzystanie zdolności instalacji odbiorczych i systemów dystrybucyjnych przez operatorów systemów w przejrzysty i niedyskryminacyjny sposób w celu zapewnienia równych szans podmiotom w całej Unii.

Zakres stosowania wymogów dotyczących przyłączenia określony został w art. 3 Rozporządzenia (UE) 2016/1388, którego brzmienie w ust. 1 przesądza, że wymogi dotyczące przyłączenia stosuje się do nowych instalacji odbiorczych przyłączonych do systemu przesyłowego, nowych instalacji dystrybucyjnych przyłączonych do systemu przesyłowego, nowych systemów dystrybucyjnych, w tym nowych zamkniętych systemów dystrybucyjnych oraz nowych jednostek odbiorczych wykorzystywanych przez instalację odbiorczą lub zamknięty system dystrybucyjny do świadczenia usług regulacji zapotrzebowania na rzecz właściwych operatorów systemów i właściwych OSP.

Treść ust. 2 tego artykułu wyłącza spod regulacji Rozporządzenia (UE) 2016/1388 instalacji odbiorcze i systemy dystrybucyjne przyłączone do systemu przesyłowego i systemów dystrybucyjnych lub do części systemu przesyłowego bądź systemów dystrybucyjnych wysp stanowiących części państw członkowskich, których systemy nie pracują synchronicznie z obszarem synchronicznym Europy kontynentalnej, obszarem synchronicznym Wielkiej Brytanii, nordyckim obszarem synchronicznym, obszarem synchronicznym Irlandii i Irlandii Północnej lub bałtyckim obszarem synchronicznym. Wyłączenie dotyczy także urządzeń magazynowania, z wyjątkiem szczytowo-pompowych modułów wytwarzania energii.

Na mocy art. 4 ust. 2 Rozporządzenia (UE) 2016/1388 instalację odbiorczą instalację odbiorczą przyłączoną do systemu przesyłowego, instalację dystrybucyjną przyłączoną do systemu przesyłowego, system dystrybucyjny lub jednostkę odbiorczą, która jest lub może być wykorzystywana przez instalację odbiorczą lub zamknięty system dystrybucyjny do świadczenia usług regulacji zapotrzebowania na rzecz właściwego operatora systemu lub właściwego OSP, uznaje się za istniejące, a więc zwolnione z obowiązku stosowania nowych wymogów dotyczących przyłączenia, jeżeli były już przyłączone do sieci w dniu wejścia w życie Rozporządzenia (UE) 2016/1388 lub jeżeli właściciel lub operator zawarł w terminie do dwóch lat od wejścia w życie tego rozporządzenia (tj. do 7 września 2018 r.) ostateczną i wiążącą umowę zakupu głównego urządzenia odbiorczego i powiadomił o zawarciu tej umowy właściwego operatora systemu i właściwego OSP w terminie 30 miesięcy od wejścia w niniejszego rozporządzenia (tj. do dnia 17 listopada 2018 r.).

Zakres stosowania poszerzony jest jednak, na mocy zapisów art. 4 ust. 1 lit a), o istniejące instalacje odbiorcze przyłączone do systemu przesyłowego, istniejące instalacje dystrybucyjne przyłączone do systemu przesyłowego, istniejące systemy dystrybucyjne lub istniejące jednostki odbiorcze w ramach instalacji odbiorczych przyłączonych pod napięciem powyżej 1 000 V lub zamknięte systemy dystrybucyjne przyłączone pod napięciem powyżej 1 000 V, jeśli zostają one zmodyfikowane w takim stopniu, że jego umowa przyłączeniowa musi zostać zmieniona.

Decyzję w sprawie konieczności zmiany umowy przyłączeniowej oraz zakresu wymogów, które w danym przypadku znajdą zastosowanie, podejmie Prezes URE, po powiadomieniu przez właściwego operatora systemu, zgodnie z procedurą opisaną w w.w. przepisie.

Istniejąca instalacja odbiorcza przyłączona do systemu przesyłowego, istniejąca instalacja dystrybucyjna przyłączona do systemu przesyłowego, istniejący system dystrybucyjny lub istniejąca jednostka odbiorcza w ramach instalacji odbiorczej przyłączonej pod napięciem powyżej 1 000 V lub zamkniętego systemu dystrybucyjnego przyłączonego pod napięciem powyżej 1 000 V mogą zostać objęte wszystkimi lub niektórymi wymogami także w przypadkach szczególnych, na wniosek operatora systemu przesyłowego (art. 4 ust. 1 lit. b) Rozporządzenia (UE) 2016/1388, zgodnie z procedurą ustanowioną przepisami tego rozporządzenia.

Art. 6 ust. 4 Rozporządzenia (UE) 2016/1388 nakłada na właściwych operatorów systemu obowiązek opracowania, zgodnie z zasadami wskazanymi w art. 6 ust. 3 Rozporządzenia (UE) 2016/1388, propozycji wymogów dla odbioru. Wymogi ogólnego stosowania muszą zostać przedłożone do zatwierdzenia podmiotowi wyznaczonemu przez państwo członkowskie, którym jest organ regulacyjny, chyba, że państwo członkowskie postanowi inaczej. Termin przedłożenia wymogów do zatwierdzenia określony został na dwa lata od daty wejścia w życie Rozporządzenia (UE) 2016/1388 i przypadał na dzień 7 września 2018 r. Ze względu na fakt, że Rzeczpospolita Polska nie wyznaczyła innego organu, który miałby zatwierdzić wymogi ogólnego stosowania,

w ww. terminie przedmiotowe wymogi zostały przedłożone do zatwierdzenia Prezesowi URE.

Wymogi ogólnego stosowania dla przyłączenia odbioru do sieci zostały przedłożone przez Przedsiębiorcę, będącego operatorem systemu przesyłowego do zatwierdzenia organowi regulacji – Prezesowi URE. W toku postępowania, na wezwanie Prezesa URE, wymogi złożone przy Wniosku zostały uzupełnione w takim zakresie, że obecnie uwzględniają także te wymogi, które zgodnie z Rozporządzeniem (UE) 2016/1388 zobowiązani byli opracować operatorzy systemów dystrybucyjnych jako właściwi operatorzy systemu. Treść tych wymogów jest tożsama z propozycją wymogów ogólnego stosowania, która została opracowana przez Przedsiębiorcę po przeprowadzonym procesie konsultacji i udostępniona na stronie internetowej PSE S.A. na potrzeby wykorzystania przez operatorów systemów dystrybucyjnych w celu przedłożenia wymogów ogólnego stosowania do zatwierdzenia przez Prezesa URE.

W toku postępowania organ ocenił, że propozycja wymogów ogólnego stosowania dla przyłączania odbioru do sieci przedłożona została zgodnie z procedurą i w terminie określonym w art. 6 ust. 4 Rozporządzenia (UE) 2016/1388, stanowiła przedmiot konsultacji z innymi operatorami systemów dystrybucyjnych, czym wypełniony został przepis art. 6 ust. 3 tego rozporządzenia, oraz nie sprzeciwia się innym jego przepisom. Ponadto w toku postępowania Przedsiębiorca wypełnił obowiązek ciążyący na nim na mocy art. 9ga ustawy – Prawo energetyczne przedkładając wymogi ogólnego stosowania w rozumieniu art. 6 Rozporządzenia (UE) 2016/1388 zarówno dla sieci przesyłowej jak i dla sieci dystrybucyjnych.

Mając na względzie powyższe ustalenia postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem Prezesa URE, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia [art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 155, z późn. zm.)]. Odwołanie należy przesłać na adres: Urząd Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa
2. Odwołanie od decyzji Prezesa URE powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 100 zł, zgodnie z art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 300, z późn. zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 101 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych,

albo o przyznanie pomocy prawnej, stosownie do przepisów art. 117 ustawy – Kodeks postępowania cywilnego.

4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję (art. 127a § 1 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego).
5. Na podstawie art. 7 ust. 1 Rozporządzenia (UE) 2016/1388 wymogi ogólnego stosowania, po ich zatwierdzeniu, podlegają obowiązkowi publikacji.

Prezes
Urzędu Regulacji Energetyki
z upoważnienia

/-/ Adam Dobrowolski

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł
w dniu 31 sierpnia 2018 roku
na rachunek 95 1030 1508 0000 0005 5002 4055

/-/ Zofia Janiszewska

Otrzymuje:

PSE S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna,