



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО - 27 - ЕО/2019 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84, ал. 1 и чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), § 6 от Преходните и заключителните разпоредби към Постановление № 75 от 8 април 2019 г. за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет, чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО и по Приложение № 1 и 2 (част А) към чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС, както и получено становище от Столична регионална здравна инспекция (СРЗИ)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на План за действие за Зелен град на гр. София (ПДЗГ), при прилагането, на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: Столична община

характеристика на плана: Съгласно представената информация Планът за действие за „Зелен град“ е изготвен изцяло с екологична насока, обхваща 5-годишен период на действие, от 2020 г. до 2024 г., който ще бъде инвестиционен. След изпълнението му се очаква да бъде начертана една дългосрочна 10-годишна визия в секторите Енергия, Жилищен фонд и общности, Градоустройство, Синьо-зелена инфраструктура и Транспорт. Териториалният обхват на ПДЗГ обхваща територията на Столична община. С прилагането на Плана не се очаква да бъдат засегнати елементи от Националната екологична мрежа, тъй като дейностите, предвидени за изпълнение ще се осъществяват на територията на Столична община и по-специално в урбанизираната част на града.

Столична община разработва ПДЗГ с подкрепата на Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР) и следва методология на изготвяне на планове за „зелени“ градове, разработената от ЕБВР, заедно с експертния принос на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) и Местните власти за устойчивост (МВУ).

Планът оценява текущото екологично състояние на града, за да определи най-належащите си екологични предизвикателства и да идентифицира конкретни действия, които градът може да предприеме през следващите пет години за справяне с тези предизвикателства. Целта на ПДЗГ е да предостави ясна посока за подобряване качеството на компонентите на околната среда и едновременно смекчаване и адаптация към климатичните изменения. ПДЗГ е част от по-широката ангажираност на Столична община с програмата за Зелени градове на ЕБВР, която комбинира стратегическото планиране под формата на ПДЗГ с инвестиции, техническа



помощ и изграждане на капацитет за подпомагане на градовете да идентифицират и прилагат визии за устойчиво развитие.

Основната цел на ПДЗГ е да допринесе за постигане на следните ползи за Столична община:

- намаляване на замърсяването на въздуха и емисиите на парникови газове;
- подобро физическо здраве, вследствие създаване на възможности за повишаване на физическата активност на жителите на общината;
- възстановяване на екосистемите, вследствие от създаване на нови и раширяване на съществуващи зелени площи и поддържане на реки;
- подобряване на качеството на градската среда, създаване на възможности за висока стойност на земята и ръст на туризма.

ПДЗГ е структуриран, така че визията за „Зелен град” и стратегическите цели са определени въз основа на констатациите от анализа на текущото състояние в петте основни сектора: Енергия; Жилищен фонд и общности; Градоустройство; Синьо-зелена инфраструктура и Транспорт, като в същото време са представени и действията/политиките, които е необходимо да се предприемат за изпълнението му.

Планът е приведен в съответствие с други стратегически документи на Столична община, действащи към момента на съставянето му, както следва: Програма за управление на качеството на въздуха за Столична община; Стратегия за адаптация към климатичните промени на Столична община; План за действие за устойчиво енергийно развитие на Столична община; Програма за управление на отпадъците на Столична община; Стратегия за оползотворяване на минерална вода и земна топлина (геотермална енергия) на територията на Столична община; План за развитие на Столична община; План за устойчива градска мобилност; Програма за използване на хидротермалните ресурси на минералната вода на територията на Столична община; Други.

В структурата на ПДЗГ е предвиден и раздел за мониторинг, оценка и проверка, с които се определят инструментите за измерване на ефективността на изпълнението на ПДЗГ, както по отношение на предприетите действия, така и на постигнатите резултати.

ПДЗГ не попада в Приложение № 1 и № 2 на Наредбата за ЕО и не очертава рамка за бъдещо развитие на конкретни инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на Закона за опазване на околната среда (ЗООС), но се предвиждат секторни мерки за изпълнение, попадащи в обхвата на няколко от областите, изброени в чл. 85, ал. 1 от ЗООС (устройствено планиране и земеползване, енергетика, транспорт, управление на водните ресурси, управление на отпадъците и др.). Съобразно това, има основание за предполагагане на възникване на значително въздействие върху околната среда при изпълнението на предвидените цели и мерки.

В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 4 от Наредбата за ЕО за плана е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.

На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, Планът подлежи на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000”, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

Планът, както сам по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000”.



МОТИВИ:

1. Процесът на разработване на ПДЗГ е базиран на изцяло екологичен модел и има цели, резултиращи в документ, който ясно изразява зелената визия на града и приоритетните действия и инвестиции, с които да се разрешат приоритетни екологични предизвикателства, ефективно допринасящи за постигането на екологичните цели на града. Освен това процесът на изготвяне на ПДЗГ преминава през следните стъпки: установяването на базовата линия; оценка на специфичните екологични и социални ползи, рискове и въздействия; ангажиране на заинтересованите страни и определяне на приоритетните действия.
2. Стратегическият подход към ПДЗГ, който вече интегрира екологични и социални съображения и участие на заинтересованите страни в подбора на приоритетите през целия процес, сам по себе си ефективно ще допринесе за избягване или минимизиране на екологичните и социалните рискове, свързани с приоритетните дейности.
3. Рамката на „Зеления град“ включва човешките дейности, които упражняват натиск върху градската среда и променят състоянието ѝ по отношение на екологичните резултати и определя как обществото отговаря (реагира) на такива промени чрез политики, инвестиции и поведение, като така намалява натиска, причинен от човешката дейност.
4. Представените в ПДЗГ действия имат потенциал да постигнат редица екологични, социални и икономически ползи. Тези ползи са оценени за всяко действие и са представени като интегрирана оценка за всяка полза.
5. Действията в секторите на енергетиката, сградите, транспорта и зелената инфраструктура се очаква да доведат до намаляване на замърсяването на въздуха и емисиите на парникови газове. Програмите за енергийна ефективност и геотермалната енергия ще подобрят топлинния комфорт, ще намалят разходите за енергия и др.
6. Увеличаването на броя на велосипедистите и пешеходците, както и увеличаването на достъпа до и качеството на зелените пространства, ще допринесе за подобрената физическа активност и благосъстояние на жителите. Освен това, възстановяването на зелените пространства, зелените коридори и реките ще подпомогне за възстановяването на екосистемите.
7. Действията в областта на градоустройственото планиране, жилищния фонд и общности, синьо-зелената инфраструктура също ще подкрепят подобряването на градското пространство, предоставяйки възможност за по-добро икономическото развитие и ръст на туризма.
8. Планът е съобразен с относимите стратегически документи на национално и европейско ниво, имащи отношение към него, включително и с такива, поставящи цели по опазване на околната среда.
9. В процеса на разработване на ПДЗГ са идентифицирани предизвикателства с екологичен контекст, за решаването на които Планът предлага конкретни действия. Тези предизвикателства не могат да се разглеждат като екологични проблеми, макар тяхното решаване да има положителен екологичен ефект.
10. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Планът **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“, поради следните **мотиви**:
 - 10.1. С реализирането на Плана не се очаква да бъдат засегнати защитени територии. В териториалния обхват на Столична община попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):



- 10.1.1. Природна забележителност (ПЗ) Кътински пирамиди – землище на с. Кътина, обявена със Заповед № 927/12.04.1962 г. на главно управление на горите при Министерски съвет (МС).
- 10.1.2. ПЗ Урвич – землище на с. Кокаляне, обявена със Заповед № РД-051/18.08.03 г. на МОСВ.
- 10.1.3. Защитена местност (ЗМ) Манастирска кория – кв. „Горна баня“, обявена със Заповед № РД-1059/18.08.2003 г. на министъра на околната среда и водите.
- 10.1.4. ЗМ Турченица – землището на с. Локорско, обявена със Заповед № РД-1104/03.09.2003 г. на МОСВ.
- 10.1.5. ЗМ Еленина бара – землището на с. Мало Бучино, обявена със Заповед № РД-1049/18.08.2003 г. на МОСВ.
- 10.1.6. ЗМ Блатата край с. Долни Богров – землището на с. Долни Богров, обявена със Заповед № 1065/24.11.1993 г. на МОС.
- 10.1.7. ЗМ Извора – землището на гр. Банкя, обявена със Заповед № РД-256/06.06.2000 г. на МОСВ.
- 10.1.8. ЗМ Врана – парк „Врана“, обявена със Заповед № РД-1027/28.12.2001 г. на МОСВ.
- 10.1.9. ЗМ „Теснолист божур“, с. Волюяк, Столична община – Заповед № РД-592/28.08.2017 г. на МОСВ.
- 10.1.10. Резерват „Бистришко бранище“ – обявен със Заповед № 988/04.11.1993 г. на МОС.
- 10.1.11. Резерват „Торфено бранище“ – обявен със Заповед РД-565/12.07.2007 г. на МОСВ.
- 10.1.12. Природен парк „Витоша“ – землищата на Мърчаево, Владая, Княжево, Бояна, Драгалевци, Симеоново, Бистрица, Железница, Ярлово, обявен със Заповед РД-349/14.07.2000 г. на министъра на околната среда и водите.
- 10.2. С реализирането на плана не се очаква да бъдат засегнати защитени зони от мрежа „Натура 2000“. В териториалния обхват на Столична община попадат следните защитени зони съгласно ЗБР:
 - 10.2.1. Защитена зона BG0000113 „Витоша“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/2007 г. на МС (ДВ, бр. 21/2007 г.).
 - 10.2.2. Защитена зона BG0000113 „Витоша“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-763/2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 99/2008 г.).
 - 10.2.3. Защитена зона BG0000165 „Лозенска планина“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007 г. на МС (ДВ, бр. 21/2007 г.).
 - 10.2.4. Защитена зона BG0002004 „Долни Богров – Казичене“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-573 от 08.09.2008 г. (ДВ, бр. 84/2008г.).
 - 10.2.5. Защитена зона BG0002114 „Рибарници Челопечене“ за опазване на дивите птици, включена в списъка от защитени зони, обявена със заповед с № РД-553/05.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 83/2008 г.).
 - 10.2.6. Защитена зона BG0001307 „Плана“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета от МС с Решение № 122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.).



- 10.3. Реализацията на плана ще бъде в урбанизираната част на града, извън територията на защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000”, поради което няма вероятност от пряко или косвено унищожаване/увреждане на местообитанията и видовете, предмет на опазване в най-близко разположените защитени зони.
- 10.4. Няма вероятност от увреждане и/или унищожаване на хранителни местообитания, местообитания за нощуване, както и от прекъсване на биокоридорни връзки за видовете птици, предмет на опазване в най-близко разположените защитени зони за опазване на дивите птици, тъй като предвидените дейности ще се извършват в урбанизираната част на града.
- 10.5. Няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони, при реализацията на Плана спрямо одобрените до момента други инвестиционни предложения, планове, програми и проекти.
11. Съгласно становище на СРЗИ, с изх. № 10-48/1/15.07.2019 г., с прилагането на плана се очаква настъпване на положителни екологични промени и с това намаляване на риска за човешкото здраве.
12. Реализирането на предвижданията на плана не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

При осъществяване на дейностите по изпълнение на „План за действие за Зелен град на гр. София” да не се допуска увреждане и/или унищожаване на вековните дървета в града.

Настоящото решение да не се извършва екологична оценка на „План за действие за Зелен град на гр. София” (ПДЗГ), не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконовни нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88. ал. 6 от Закона за опазване на околната среда, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

На основание чл. 88. ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред Административен съд София – град по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 21.09.2019

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София

